

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

1

**IMPULSVORTRAG  
DR. ARNOLD KNIGGE,  
VORSTANDSSPRECHER DER LAG FW  
BREMEN,  
EXPERTENHEARING  
18.10.2018 IN BREMEN**

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

2

## **Gliederung:**

- Die Pflegelage und ihre absehbare Entwicklung
- Die gesetzliche Lage
- Notwendige Konsequenzen

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

3

## **Die Pflegelage und ihre absehbare Entwicklung:**

- Steigende Zahl an Leistungsbeziehern :

31.12.2016      30.06.2017

**2.749.201      3.103.839**

(Quelle: Oliver Blatt, vdek, 2018)

- Weiterer **Anstieg bis 2035** auf 4 Mio.  
Pflegebedürftige.

(Quelle: Statistisches Bundesamt)

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

4

- In 2015 knapp **1,1 Mio.** Personen in der Altenpflege beschäftigt. Zahl der Pflegefachkräfte zwischen 1999 und 2015 um rund 77 % erhöht.
- Im Schuljahrgang 2016 68.260 Personen in der **Altenpflegeausbildung**. Im Schuljahr 2016 begannen 24.130 Personen eine Ausbildung in der Altenpflege (plus 2,1 %).

(Quelle: BMG 2018)

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

5

- Seit 2012 "Bremer **Pflegeinitiative** gegen den Fachkräftemangel" : Mehr finanzierte Ausbildungsplätze (von 80 in 2013 auf 250 in 2016, Umlageverfahren, Werbemaßnahmen.
- **Fachkräfteengpassanalyse** der BA (12/2017): Stellenangebote für examinierte Altenpflegefachkräfte im Bundesdurchschnitt 171 Tage unbesetzt. 29 Arbeitslose auf 100 Stellen.
- Bis 2035 droht **steigender Personalbedarf** in der Pflege um 350.000 Vollzeitäquivalente.

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

6

## Die gesetzliche Lage:

### § 71 SGB XI Abs.2

Stationäre Pflegeeinrichtungen (Pflegeheime) ... sind selbständig wirtschaftende Einrichtungen, in denen Pflegebedürftige

**1.** unter ständiger Verantwortung einer **ausgebildeten Pflegefachkraft** (Gesundheits-, Krankenpflegerin, Gesundheits-, Kinderkrankenpflegerin, Altenpflegerin, jeweils plus 2 Jahre Berufspraxis) gepflegt werden, ...

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

7

## **§ 15 BremWoBeG Abs.1**

Pflege- und Betreuungseinrichtung dürfen nur betrieben werden, wenn...

**4. Pflege- und Betreuungskräfte in ausreichender Zahl und Qualität** vorhanden sind. Hiervon ist in der Regel auszugehen, wenn Verträge mit den Kostenträgern... vorliegen und die darin vereinbarte Personalausstattung gegeben ist,

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

8

**6.** der verantwortliche Leistungsanbieter die Anforderungen erfüllt, die in den aufgrund dieses Gesetzes erlassenen Rechtsverordnungen nach ... § 14 Absatz 2 und 3 an ihn gestellt werden...

**§ 14 Abs.2 Satz 3** : Die Rechtsverordnung regelt insbesondere ... den Anteil der Fachkräfte an dem zu beschäftigenden Personal, der ... mindestens **50 %** betragen muss.

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

9

## § 6 (BremWoBeGPersV) (2)

In ... Pflege- und Betreuungseinrichtungen wird eine angemessene Beteiligung von Fachkräften angenommen, wenn **mindestens 50 %** der mit unterstützenden Tätigkeiten Beschäftigten **Fachkräfte (staatlich anerkannter Abschluss nach idR 3jähriger Ausbildung)** sind, sofern nicht ein außerordentlicher Unterstützungsbedarf eine darüber hinausgehende Beteiligung erforderlich macht

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

10

## § 10 Abs.3 Wohn-, Teilhabe- und Pflegegesetz – WTPG Baden- Württemberg

Eine stationäre Einrichtung darf nur betrieben werden, wenn der Träger...

4. sicherstellt, dass unterstützende, insbesondere pflegende und sozial betreuende Tätigkeiten nur durch **Fachkräfte** oder unter angemessener Beteiligung von Fachkräften ausgeführt werden;

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

11

## **Landespersonalverordnung – LPersVO vom 7.12.2015**

### **§ 7 Fachkräfte, Assistenzkräfte und sonstige Kräfte**

(1) In stationären Einrichtungen ... dürfen Pflege- und Betreuungsleistungen nur durch für diese Tätigkeiten befähigte **Pflegefachkräfte und Fachkräfte** oder unter fachlicher Anleitung und Kontrolle der Pflegefachkräfte oder Fachkräfte erbracht werden.

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

12

§ 8 (1) Die Vorgabe des ...WTPG ist erfüllt, wenn **mindestens 50 %** der Beschäftigten ... **Pflegefachkräfte** nach § 7 Absatz 2 sind. (Davon)... **kann abgewichen** werden, wenn im Verhältnis zu den Pflegefachkräften in geringem Umfang andere Fachkräfte entsprechend ihrer beruflichen Qualifizierung tatsächlich und nachweislich in der stationären Einrichtung beschäftigt werden.

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

13

**§ 9 (1) Abweichend** von den Vorgaben des § 8 ist die Fachlichkeit und Personalbesetzung ausreichend, wenn

- 1.** die in Absatz 2 bezeichneten **Aufgaben** (z.B. Festlegung pflegerischer Ziele, Planung individueller Maßnahmen, Steuerung, Überwachung, Evaluation) **ausschließlich** und nachweislich durch **Pflegefachkräfte** nach § 7 Absatz 2 durchgeführt werden,

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

14

2. der Anteil der Beschäftigten, die **angelernte Kräfte** ... sind, höchstens **40 %** der Beschäftigten ... beträgt und

3. der Anteil der **Pflegefachkräfte** ... **mindestens 40 %**... beträgt. Von den Anforderungen ... kann auf Antrag mit vorheriger Zustimmung durch die zuständige Behörde **abgewichen** werden, wenn dies mit den Interessen und Bedürfnissen der Bewohnerinnen und Bewohner vereinbar ist.

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

15

## **Notwendige Konsequenzen:**

**Personelle Maßnahmen** (Personalschlüssel, zusätzliche Betreuungskräfte, Reform der Pflegeberufe, Pflegepersonal-Stärkungsgesetz, Arbeitsbedingungen)

**Weiterentwicklung der gesetzlichen Pflegeversicherung** (insbes. Dynamisierung der Leistungsbeträge, Anhebung Beitragssatz)

**Entbürokratisierung / Digitalisierung**

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

16

## **Wichtig für die Weiterentwicklung der Fachkraftquote:**

Wissenschaftlich fundiertes Verfahren zur  
einheitlichen **Bemessung des Personal-  
bedarfs** in Pflegeeinrichtungen.

Entwicklungsauftrag an Universität Bremen,  
Socium, **Prof. Dr. Heinz Rothgang**

Gesetzliche Grundlage in **§ 113c SGB XI:**

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

17

- Entwicklung und Erprobung bis zum **30. 6. 2020**,
- **Basis:** durchschnittlicher Versorgungsaufwand für direkte und indirekte pflegerische Maßnahmen sowie für Hilfen bei der Haushaltsführung,
- Ermittlung **einheitlicher Maßstäbe**, die insbes. Qualifikationsanforderungen, quantitative Bedarfe und die fachliche Angemessenheit der Maßnahmen berücksichtigen.

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

18

Wichtig auch **bundesweite Studie** zur Fachkraftquote in der Pflege des Instituts für Public Health und Pflegeforschung der Universität Bremen von **Prof. Dr. Stefan Görres**.

**Ziel** u.a.: Ermittlung belastbarer Daten für die Anzahl und Qualifikation des Personals in der Altenpflege.

**Teilnahme** von 40 Einrichtungen aus 5 Bundesländern.

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

19

## **Exkurs: Fachkraftregelungen anderer Bereiche der sozialen Arbeit:**

### **1. Beispiel: § 10 BremKTG**

(1) Zur Erfüllung ihres Auftrages ... **muss** ... die notwendige Zahl **sozialpädagogischer Fachkräfte** zur Verfügung gestellt werden. Sozialpädagogische Fachkräfte sind in der Regel Erzieher oder Erzieherinnen und Sozialpädagogen oder Sozialpädagoginnen mit staatlicher Anerkennung.

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

20

**(3)** Die Träger von Tageseinrichtungen **sollen** vor allem sicherstellen,

1. dass in **Kindergärten...** eine sozialpädagogische Fachkraft **in der Regel** nicht mehr als **20** Kinder gleichzeitig betreut und
2. dass in **Krippen...** eine sozialpädagogische Fachkraft und eine pädagogisch-pflegerische Fachkraft gemeinsam **in der Regel** nicht mehr als **acht** Kinder gleichzeitig betreuen.

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

21

## 2. Beispiel: §72 SGB VIII

(1) Die Träger der öffentlichen Jugendhilfe sollen ... nur Personen beschäftigen, die sich für die jeweilige Aufgabe nach ihrer Persönlichkeit eignen und **eine dieser Aufgabe entsprechende Ausbildung** erhalten haben.

Die Norm gilt über die **Bremer Heimrichtlinien** auch für freie Träger:

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

22

## 3.4.3 Heimrichtlinien **Fachkräfte**

Es gilt das Fachkräftegebot gemäß § 72 SGB VIII. Für die pädagogische Arbeit sind nur **sozialpädagogische Fachkräfte** zu beschäftigen.

**Ausnahmen** sind für besonders geeignete Persönlichkeiten nach dem SGB VIII möglich, müssen aber über die jeweiligen Aufsichtsbehörden (Heimaufsicht) oder Zuwendungsgeber **genehmigt** werden.

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

23

## **Zusammenfassung:**

- Umfassende Beschäftigung von **Fachkräften** bleibt für Qualität der Pflege unverzichtbar.
- **Personalmix** unterschiedlicher Qualifikationen muss möglich sein.
- **Weiterentwicklung** der Fachkraftquote nach einheitlichem Verfahren zur Personalbemessung und mit belastbarer Daten für Anzahl und Qualifikation des Personals .

# Die Fachkraftquote in der Altenpflege weiterentwickeln

24

**Ich bedanke mich für Ihre Aufmerksamkeit**